



ACUSE

DIRECCIÓN REGIONAL PENÍNSULA DE YUCATÁN Y CARIBE MEXICANO
Quintana Roo, Yucatán y Campeche

OFICINA DEL DIRECTOR REGIONAL

OFICIO No. F00.9.DRPYyCM. ARBA-0006/2017

Cancún, Quintana Roo, a 05 de Enero de 2017

Asunto: Respuesta a la opinión recibida y relativa al Programa de Protección del Área de Refugio "Bahía de Akumal".

C. ÁNGEL ARTURO OROZCO BRICEÑO

REPRESENTANTE LEGAL, DIVE CENTER AKUMAL

Km 104 carretera Cancún - Tulum, Akumal, Q. Roo. CP 77731.

PRESENTE.-

Hago referencia a su escrito sin número, recibido por una de las unidades administrativas adscritas a la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y recursos Naturales, medio por el cual expresa su opinión respecto al proyecto del "Programa de Protección del Área de Refugio, Bahía de Akumal", derivado de la Consulta de Opinión efectuada, proceso durante el cual el citado documento fue puesto a disposición del público. Al respecto, y en atención y seguimiento a las instrucciones giradas a la suscrita por el Biol. Francisco Ricardo Gómez Lozano, titular de la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano, se le emiten los siguientes comentarios, en respuesta a las observaciones que nos presentó y que se describen a continuación:

En Base a los talleres realizados en las oficinas de CONANP, le hago llegar nuestra propuesta para el ordenamiento de la bahía de Akumal.

En Akumal Dive Center, creemos que es de mucha importancia el ordenamiento de las actividades comerciales en la bahía de Akumal para la protección de las especies marinas, estamos seguros que las autoridades sabrán establecer un balance entre las actividades que se vienen realizando por años y los ajustes necesarios para preservar la naturaleza de la bahía.

Requisitos para otorgar permisos de nado con tortugas:

- 1) Estar constituido legalmente
- 2) Comprobar pago de impuestos
- 3) Contar con seguros de responsabilidad civil
- 4) Infraestructura adecuada para poder dar un servicio de calidad y con respeto a la ecología (baños, regaderas, espacio para proyectar un video o dar un platica antes de la actividad)
- 5) Tener una antigüedad mínima de 5 años realizando esta actividad de manera formal.
- 6) Que los guías que trabajan para los permisionarios deben contar con los beneficios que establece ley federal del trabajo (seguro social, vacaciones, aguinaldo, etc.)
- 7) El que no cuente con infraestructura adecuada para prestar el servicio, que sea obligatorio tener un convenio con alguien que cuente con infraestructura para poder dar sus servicios.
- 8) Poder comprobar que destinaran una parte de sus ingresos obtenidas por este permiso, a obras sociales o ecológicas. (probablemente un brazalete para todos los permisionarios con determinado costo y de esta manera tener un control)

Requisitos para que guías puedan dar su servicio:

- 1) Ser Mayor de edad
- 2) Contar con cursos de primeros auxilios
- 3) Contar con certificación de guía de snorkel por SECTUR o por alguna agencia de reconocimiento internacional en actividades acuáticas.

Operatividad de la actividad del nado con tortugas:

- 1) Duración de 45 minutos



Galle Venado No. 71, Retorno 8, SM 20, Manzana 18, Código Postal 77500, Cancún, Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo
Tels: (998) 8 87 19 97 y 8 92 14 13 www.conanp.gob.mx, regionpdeyuc@conanp.gob.mx

1 de 5

Angel Arturo Orozco Briceño
A. Orozco B.
20/Feb/2017



- 2) Que en todos los tours vaya un guía local y en caso de ser necesario un guía extra que hable el idioma de los clientes para poder comunicarse adecuadamente.
- 3) Que la actividad de snorkel sea de 8:00am a 2:00 pm (para poder darle un descanso a las tortugas y vida marina de la bahía)
- 4) No menores de 5 años en el nado con tortugas
- 5) Determinar un día de la semana para NO hacer actividad de nado con tortugas (para darle un descanso a la bahía)
- 6) Contar con un reglamento específico de la bahía de Akumal en cuanto al nado con tortugas y turistas normales.
- 7) Determinar quién será la autoridad que determine los días que las condiciones climáticas NO sean adecuadas para realizar la actividad (Bandera Roja)

Actividades de buceo:

Determinar las áreas para realizar los ejercicios de buceo (mínimo 2 metros de profundidad)

Actividades de nado recreativo:

- 1) Determinar zonas de libre nado para los turistas que visitan Akumal y que no están interesados en el nado con tortugas.

Comités de Vigilancia:

Es muy importante NO ser Juez y Parte, hoy vendes tours y mañana vigilas, hay conflicto de intereses y no sería sano, podría buscarse la parte social y que gente del pueblo de Akumal ajeno a la actividad (nado con tortugas) sean vigilantes ya que también ahí reciben estímulo económico, y no veo bien que hagas negocio con el permiso y que también recibas un beneficio económico como vigilante.

Conocer y comunicar con eficiencia la función de los vigilantes, para que todos los usuarios de la bahía podamos ayudar a hacer mejor este trabajo.

Con referencia a lo que señala al otorgamiento de los permisos de nado y avistamiento de tortugas marinas, informarle sobre el particular, que la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), a través de la Dirección General de Vida Silvestre (DGVS), es la autoridad encargada de expedir las autorizaciones para el aprovechamiento de ejemplares y derivados de vida silvestre, es decir, para el aprovechamiento no extractivo de vida silvestre, en términos de lo dispuesto por los artículos 99 de la Ley General de Vida Silvestre y 133, segundo párrafo de su Reglamento, en correlación con el artículo 32 del Reglamento Interior de la SEMARNAT, que señala lo siguiente:

"ARTÍCULO 32. La Dirección General de Vida Silvestre tendrá las atribuciones siguientes:

VI. Expedir, suspender, modificar, anular, nulificar o revocar, total o parcialmente, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, permisos, licencias, dictámenes, opiniones técnicas, registros, certificados y demás documentación en materia de sanidad y autorizaciones para la captura, colecta, investigación, aprovechamiento, posesión, manejo, reproducción, repoblación, importación, exportación, reexportación, liberación y traslado dentro del territorio nacional de ejemplares y derivados de la vida silvestre, especies y poblaciones en riesgo, incluyendo especies exóticas;" (sic).

Por lo que se le reitera que la CONANP no cuenta con atribuciones para dar trámite a las solicitudes de autorización de aprovechamiento no extractivo, así como para expedir autorizaciones en dicha materia. A la par de participarle que ya se cuenta con un Estudio de Capacidad de Carga generado para el área de refugio aludida, mismo que se implementara con oportunidad.



Respecto al proceso de zonificación se insiste en que es un instrumento técnico que apoya la planeación, con lo cual es posible ordenar las diversas actividades de un área, en función de su vocación, potencialidad y grado de conservación. Para el caso particular del área de refugio "Bahía de Akumal", la metodología de la zonificación se formuló en dos fases, la primera fue la caracterización, en la cual se hizo acopio de la información técnica y jurídica disponible del área de estudio, para posteriormente identificar las particularidades de cada zona, analizando las necesidades y los intereses. Para la segunda fase, se efectuó un diagnóstico mediante el cual se identificaron, analizaron y definieron las actividades, usos actuales y potenciales, tomando en cuenta los indicadores ecológicos, socioeconómicos y específicamente la revisión de las opiniones y comentarios que nos fueron aportados por la ciudadanía, durante el proceso participativo de la consulta de opinión realizada.

Tomando en cuenta lo anterior, se informa a usted que en la versión preliminar e integrada del documento aludido, el área de refugio "Bahía de Akumal" fue dividida en 3 macro polígonos y subdivida en XI subzonas, dentro de las cuales se definieron específicamente las subzonas con los numerales I, III y VI que se describen a continuación:

I. Área de Conservación, Investigación y Actividades Sustentables, zona en las que se promoverá y priorizará la realización de actividades orientadas a la rehabilitación, investigación, estudio y monitoreo de los factores bióticos, abióticos y sociales que contribuyan al manejo del área de refugio "Bahía de Akumal", así como la realización de actividades sustentables.

III.- Zona Marina de Protección de Tortugas y Pastos": Zona exclusiva para la protección de las especies de tortugas y pastos marinos, en la cual está restringido el acceso para la práctica de actividades con fines turísticos recreativos o de otra índole, que no esté enfocada a la protección y conservación de estas especies de flora y fauna marina, en esta subzona se podrán realizar con previa autorización, actividades de investigación, monitoreo, rehabilitación y de restauración del sitio.

V. Zona de Uso Público Canal de Embarcaciones: Área de la laguna arrecifal con una profundidad mínima de 1.5 m, destinada única y exclusivamente para aquellas embarcaciones que cuenten con previa autorización otorgada por la autoridad federal competente, para el embarco y desembarco en la zona, dadas las condiciones batimétricas de la bahía, se deberá garantizar por los usuarios que durante sus actividades, no se genera la suspensión de sedimentos en el área.

VI.- "Zona de Uso Público Circuito de Nado y Observación": Zona señalizada en donde se permitirá con previa autorización otorgada por la autoridad federal competente en la materia a los prestadores de servicios turísticos, la realización del aprovechamiento no extractivo, a través de los recorridos ecoturísticos guiados de nado a snorkel para el avistamiento de flora y fauna marina, incluyendo las tortugas marinas, respetando la capacidad de carga establecida para esta área.

De este modo, cada subzona tiene establecidas sus características y delimitación en el macro polígono del área de refugio, así como las actividades permitidas y restringidas, considerando como se mencionó previamente su vocación, potencialidad y grado de conservación, y con la propuesta de zonificación del área de refugio, se busca reforzar el ordenamiento de las actividades en beneficio de los usuarios, los cuales podrán seguir realizándolas de acuerdo con lo que marquen sus autorizaciones, permisos o concesiones y en apego a la normatividad vigente. Asimismo, se reconoce el trabajo desarrollado por la comunidad local y organizaciones de la sociedad civil en pro de la conservación de los ecosistemas del área de refugio, con lo que a su vez se logra el mantenimiento de los valores naturales y paisajísticos, relevantes para el desarrollo turístico y socioeconómico de la región.

En atención a sus observaciones relativas a la sección de "**MEDIDAS DE CONSERVACIÓN**" se tiene a bien informarle que en la versión preliminar e integrada del documento aludido, en la Medida No. 32 se estableció lo siguiente:

Medida 32.- En la "Zona de Uso Público Circuito de Nado y Observación" se podrán realizar actividades atendiendo a lo siguiente:

- I. El aprovechamiento no extractivo en esta subzona se efectuara, a través de recorridos ecoturísticos guiados de nado a snorkel, para el avistamiento de flora y fauna marina, previa autorización y de conformidad con la capacidad de carga establecida.
- II. Será indispensable para la realización de actividades en esta zona, el acompañamiento de un guía certificado y previamente autorizado.
- III. El horario para realizar actividades turístico recreativas dentro de los circuitos delimitados en esta subzona, será de las 9:00 a las 17:00 horas, del 1 de abril al 30 de noviembre; y de 6:00 a 18:00 horas el resto del año que corresponderá a los meses de enero a marzo y diciembre.

- IV. De manera obligatoria, todos los visitantes, guías o conductores de grupos, deberán utilizar tubo de respiración, visor, aletas cortas, chalecos salvavidas que evita la inmersión total, y en ningún caso se podrá sustituir el chaleco por flotador de cintura;
- V. Los guías autorizados deberán informar a los visitantes cuando estén ingresando al área de refugio; en la cual se desarrollan acciones para la conservación de los recursos naturales y la preservación del entorno natural; asimismo, deberán hacer de su conocimiento la importancia de su conservación y la normatividad que deberán acatar durante su estancia, pudiendo apoyar esa información con material gráfico y escrito;
- VI. Verificar que el equipo que utilicen este en buenas condiciones para su uso, a fin de evitar accidentes;
- VII. Brindar el apoyo y las facilidades necesarias al personal de la autoridad competente en las labores de supervisión, inspección, vigilancia, protección y control, así como en situaciones de emergencia o contingencia; cerciorarse de que su personal y los visitantes que transporte, cumplan con lo establecido en las presentes medidas de conservación y, en la realización de sus actividades serán sujetos de responsabilidad en los términos que establezcan las disposiciones legales que resulten aplicables;
- VIII. Respetar las rutas, boyas, balizas, señalización y la zonificación del área de refugio. En casos de daño al sistema de boyas o señalización, los involucrados directamente en el evento deberán dar aviso a la CONANP para atender la situación y serán los responsables de reparar los daños ocasionados;
- IX. Los servicios sólo podrán realizarse con luz diurna, cuando las condiciones climáticas sean idóneas, entendiéndose por tales, cuando el viento no supere los 25 km/hr al nivel del mar. Los servicios se suspenderán en cuanto la Dirección Regional o las autoridades correspondientes lo soliciten por razones de seguridad de los visitantes;
- X. Derivado de los resultados de los estudios de capacidad de carga que se realicen para el esta subzona del área de refugio, se deberá de asignar un número determinado de guías por turistas, quienes serán responsables del grupo, por lo que durante las inmersiones para el avistamiento de algún organismo marino, deberán a catar el número máximo de turistas y de guías autorizado incluyendo al guía de fotografía.
- XI. Hacer uso exclusivamente de las rutas establecidas para recorrer el área, y al identificar a un ejemplar de vida silvestre, no deberá excederse un lapso de cinco minutos para su observación y
- XII. El recorrido por las rutas o senderos establecidos para realizar la actividad tendrá una duración máxima de 45 min.

Por lo que en esta sección del documento se encuentran consideradas las parte de las observaciones que nos remite.

Tocante a sus comentarios relativos al tema de la inspección y vigilancia, se le informa que la autoridad competente para tales acciones es la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA), ya que ésta cuenta con las facultades y atribuciones que le han sido conferidas en el Reglamento Interior de la SEMARNAT, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de noviembre de 2012, específicamente en su artículo 45, incluyendo lo señalado en la fracción I del referido instrumento, que menciona lo sucesivo:

Artículo 45. La Procuraduría Federal de Protección al Ambiente estará a cargo de un Procurador y tendrá las facultades siguientes:

I. Programar, ordenar y realizar visitas u operativos de inspección, para vigilar y evaluar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables a la restauración de los recursos naturales, a la preservación y protección de los recursos forestales, de vida silvestre, quelonios, mamíferos marinos y especies acuáticas en riesgo, sus ecosistemas y recursos genéticos, bioseguridad de organismos genéticamente modificados, especies exóticas que amenacen ecosistemas, hábitats o especies, el uso y aprovechamiento de la zona federal marítimo terrestre, playas marítimas y terrenos ganados al mar o a cualquier otro depósito de aguas marítimas, las áreas naturales protegidas, a la prevención y control de la contaminación de la atmósfera, suelos contaminados por materiales y residuos peligrosos, actividades altamente riesgosas, residuos peligrosos, impacto ambiental, emisión y transferencia de contaminantes, descargas de aguas residuales a cuerpos de aguas nacionales, ordenamiento ecológico y auditoría ambiental, de conformidad con las disposiciones aplicables; así como establecer políticas y lineamientos administrativos para tal efecto.

Finalmente la Comisión Nacional agradece sus comentarios y opiniones al respecto, con lo cual se fortalece el proceso de consulta, a la par promover la conservación y el desarrollo sustentable de la región, mediante la participación de la sociedad.

Sin otro particular, y agradeciendo su atención aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE
DIRECTORA DE ÁREA



M. en C. MARISOL TORRES AGUILAR

C.c.p*
Lic. Alejandro Del Mazo Meza - Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas - Para su conocimiento correspondencia: comi@conanp.gob.mx *
Ing. Alejandro Rafael Nysen Ocaranza, Director General de Operación Regional de la CONANP - Para su conocimiento: dirgen@conanp.gob.mx *
Biol. David Gutiérrez Carbonell - Encargado del Despacho de la Dirección General de Conservación para el Desarrollo de la CONANP - Para su conocimiento: dgdes@conanp.gob.mx *
Lic. Elias Rescáin Jímenez - Director de Asuntos Jurídicos de la CONANP - Para su conocimiento: elias.rescain@conanp.gob.mx *
Lic. Jose Francisco Bernal Siqueiros - Director de Especies Prioritarias para la Conservación - Para su conocimiento: jose.bernal@conanp.gob.mx *
Lic. Guillermo Haro Báñez - Procurador Federal de Protección al Ambiente - Para su conocimiento: guillermo.haro@procurad.fed.gob.mx *
Lic. Carolina García Cañón, Delegada Federal de la PROFEPA en Quintana Roo - Para su conocimiento: carolina.garcia@profepea.gob.mx *
Lic. José Luis Funes Isaguirre - Director General de Vida Silvestre SEMARNAT - Para su conocimiento: jose.funes@semarnat.gob.mx *
Lic. Renán Eduardo Sánchez Tejón - Delegado Federal de la SEMARNAT en el Estado de Quintana Roo - Para su conocimiento: renan.sanchez@or.semarnat.gob.mx *
Ejemplar/Archivo

* Por un uso eficiente del papel las correspondientes copias de conocimiento se notifican vía correo electrónico institucional a las direcciones señaladas.